

Актуально на 24 апр 2023

Что проверяет Энергонадзор

Игорь Иванников, Руководитель направления Промбезопасность и Экология
Энергонадзор проверяет эксплуатацию электрических и тепловых установок. Проверки в области эксплуатации электрических и тепловых установок проводит уполномоченный Правительством орган – Ростехнадзор. В структуре Ростехнадзора за Энергонадзор отвечает Управление государственного энергетического надзора.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), которые содержат обязательные требования, оценку соблюдения которых осуществляет Энергонадзор приведен в [приложении 3](#) к [приказу Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81](#).

Адреса и телефоны территориальных [управлений](#) Ростехнадзора по федеральным округам, [смотрите в таблице](#).

Виды проверок Энергонадзора

Энергонадзор проводит плановые и внеплановые проверки организаций.

Плановые проверки Энергонадзор проводит раз в три года по графику, который дан в [таблице](#). Энергонадзор предупредит о проверке минимум за трое суток.

Энергонадзор проведет внеплановую проверку организации, если:

- истек срок исполнения ранее выданного предписания;
- поступило обращение и заявление граждан, организаций, индивидуальных предпринимателей, информация от органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации по вопросам, относящимся к компетенции Энергонадзора;
- издан [приказ](#) руководителя Ростехнадзора о внеплановой проверке в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки по поступившим в прокуратуру материалам и обращениям.

Это следует из [части 2](#) статьи 10 Закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ.

О внеплановой выездной проверке организацию или индивидуального предпринимателя уведомят не менее чем за 24 часа до ее начала любым доступным способом – по телефону, факсу и т. д.

Представитель Энергонадзора проверит организацию без предварительного уведомления, если:

- в результате работы предприятия причинен вред или есть угроза вреда жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства;
- возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Срок проверки крупных предприятий не может превышать 20 рабочих дней, малых предприятий – 50 часов в год, микропредприятий – 15 часов в год.

Это указано в [статье 13](#) Закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ.

На что обращает внимание Энергонадзор при проверке

При плановой проверке Энергонадзор применит проверочные листы.

| Что проверит Энергонадзор | Нормативное основание |
|---|---|
| Разрешительные документы на объекты электроэнергетики и теплоснабжения | подп. «а» п. 9 Положения , утвержденного постановлением Правительства от 20.07.2013 г. № 610 |
| Норму запасов топлива, создание и использование запасов топлива | подп. «б» п. 9 Положения , утвержденного постановлением Правительства от 20.07.2013 г. № 610 |
| Соблюдение собственниками или иными владельцами источников тепловой энергии правил о резервном топливном хозяйстве или подаче газа на источник тепловой энергии не менее чем от 2 магистральных газопроводов, подготовке оборудования к работе на резервном топливе | Подп. «б 1» п. 9 Положения , утвержденного постановлением Правительства от 20.07.2013 г. № 610 |
| Использование земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики | подп. «в» п. 9 Положения , утвержденного постановлением Правительства от 20.07.2013 г. № 610, абз. 6–7 п. 6.10 Положения, |

| Что проверит Энергонадзор | Нормативное основание |
|--|---|
| | утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Ремонт объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций | подп. «г» п. 9 Положения , утвержденного постановлением Правительства от 20.07.2013 г. № 610 |
| Соблюдение субъектами оперативно-диспетчерского управления правил оперативно-диспетчерского управления | подп. «д» п. 9 Положения , утвержденного постановлением Правительства от 20.07.2013 г. № 610, абз. 5 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Выполнение иных обязательных требований | подп. «е» п. 9 Положения , утвержденного постановлением Правительства от 20.07.2013 г. № 610 |
| Состояние оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок и сетей субъектов энергетики | Абз. 2 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Безопасность при эксплуатации и обслуживании оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок и сетей субъектов энергетики | Абз. 2 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Строительство и реконструкцию объектов энергетики, гидротехнических сооружений первого и второго классов, линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более, тепловых электростанций мощностью 150 мегаватт и выше, в рамках строительного надзора | Абз. 19 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Безопасную эксплуатацию гидротехнических сооружений, за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений | Абз. 8 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Надежность и безопасность работы оборудования, зданий, сооружений, систем управления, коммуникаций | Абз. 9 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |

| Что проверит Энергонадзор | Нормативное основание |
|---|--|
| Техническое перевооружение и реконструкцию электростанций и сетей, модернизации оборудования | Абз. 9 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Организацию технического освидетельствования энергооборудования и продление срока его эксплуатации | Абз. 10 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Комплексное обследование производственных зданий и сооружений энергообъектов | Абз. 10 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Правильность технического расследования аварий и меры, которые приняла организация | Абз. 11 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Соблюдение правил энергетической эффективности собственниками жилых зданий, строений, сооружений | Абз. 15 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Оснащение приборами учета энергетических ресурсов жилых зданий, строений | Абз. 12 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Соблюдение юридическими лицами, которые полностью или частично в собственности государства, правил о программах в области энергосбережения и энергетической эффективности | Абз. 13 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Декларация о потреблении энергетических ресурсов, соблюдение требований к форме указанной декларации и порядку ее представления | Абз. 14 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Соблюдение технических регламентов в установленной сфере деятельности | Абз. 15 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |
| Страхование гидротехнических сооружений их владельцами | Абз. 16 п. 5.10 Положения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 24.02.2021 № 70 |

Полномочия Энергонадзора при проведении проверок

| Энергонадзор вправе | Энергонадзор не вправе |
|--|--|
| Посещать территории, здания, помещения, сооружения, расположенные в границах охранных зон объектов электроэнергетики, если предъявит служебное удостоверение и копию приказа или распоряжения о проверке | Проверять требования, которые не относятся к полномочиям Ростехнадзора |
| Выдавать предписания | Проводить проверку в отсутствие руководителя или иного представителя организации, за исключением проверки, если причинен вред или есть угроза вреда жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства |
| Составлять протоколы об административных правонарушениях и предотвращать такие нарушения | Запрашивать документы, информацию, образцы продукции, пробы обследования, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки |
| Предъявлять иски в суд в пределах компетенции | Отбирать образцы и пробы без оформления протоколов и в количестве, которое превышает норму |
| Привлекать к проверке экспертов, экспертные организации | Распространять информацию, полученную в результате проведения проверки, которая составляет охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ |
| | Превышать сроки проверки |
| | Выдавать предписания или предложения о проведении проверки за счет проверяемой организации |

Обязанности Энергонадзора при проведении проверок

Представитель Энергонадзора обязан:

- предупреждать, выявлять и пресекать нарушение обязательных правил;
- соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы проверяемой организации;

- проводить проверку на основании распоряжения руководителя или заместителя руководителя Ростехнадзора;
- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей;
- проводить выездную проверку только при предъявлении служебного удостоверения, копии распоряжения о проверке и при необходимости копии документа о согласовании проверки с прокуратурой;
- не препятствовать представителю организации присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам проверки;
- предоставлять представителю организации информацию и документы по проверке;
- знакомить представителя компании с результатами проверки;
- учитывать тяжесть нарушений и опасность при наказании;
- не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан и организаций;
- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании;
- соблюдать сроки проверки;
- не требовать от организации документы и сведения, которые не предусмотрены законодательством РФ;
- вносить запись о проверке в журнале учета проверок;
- выдавать предписание об устранении нарушений со сроками устранения;
- контролировать устранение и предупреждение нарушений, предотвращение возможного вреда, привлечение к ответственности;
- не допустить или прекратить вред, вплоть до временного запрета деятельности организации, если выявлен вред или угроза вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- перенаправить информацию по вопросам вне компетенции Энергонадзора в полномочный госорган, если выявлены нарушения законодательства.

Такие правила предусмотрены [статьей 18](#) Закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ.

Права и обязанности организации при проверке Энергонадзора

Руководитель или иной представитель организации имеют право:

- присутствовать при проведении проверки;
- давать объяснения по вопросам, которые относятся к предмету проверки;
- получать от Ростехнадзора и его должностных лиц информацию по проверке;
- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Ростехнадзора;
- обжаловать действия или бездействия должностных лиц Ростехнадзора, если они повлекли за собой нарушение прав организации, в досудебном или судебном порядке;
- привлекать Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ к участию в проверке;
- получить компенсацию вреда, который причинен организации при проведении проверки в результате действий представителей Ростехнадзора, если эти действия были признаны неправомерными.

Организация при проверке обязана обеспечить присутствие руководителей или иных представителей организации.

Такие правила следуют из [главы 3](#) Закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ.

Каковы последствия проверки Энергонадзора

По результатам проверки представитель Энергонадзор составит акт в двух экземплярах по [Типовой форме](#), утвержденной [приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 г. № 141](#) (ст. 16 Закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ).

Один экземпляр акта с копиями приложений вручат руководителю организации или иному представителю компании под расписку. Если руководитель или иной представитель компании отсутствует или отказывается дать расписку, акт направят заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении ([ст. 16 Закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ](#)).

Если в организации есть журнал проверок, то представитель Энергонадзора сделает запись ([ч. 8–9 ст. 16 Закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ](#)).

Если Энергонадзор выявит нарушения, то организации выдадут предписание об устранении этих нарушений с указанием сроков. Чтобы выполнить предписание,

своевременно устраните нарушения и представьте в Энергонадзор документы, которые подтвердят выполнение предписания.

Организация или виновное должностное лицо организации за нарушения может быть привлечено к административной ответственности. Для этого оформят протокол и постановление о привлечении к административной ответственности. Нарушения, за которые может наказать Энергонадзор, и наказание за это нарушение [смотрите в таблице](#).

Такие правила следуют по общему смыслу [статьи 16](#) Закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, [статьи 23.30 КоАП](#).

Как обжаловать результаты проверки Энергонадзора

Если представитель Энергонадзора нарушил порядок проведения проверки, то результаты проверки Энергонадзора можно обжаловать в досудебном или судебном порядке ([п. 4 ст. 21 Закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, ч. 1 ст. 30.1 КоАП](#)).

В досудебном порядке подайте жалобу в центральный аппарат или территориальный орган Ростехнадзора письменно почтовым или факсимильным отправлением, а также в устной форме при личном приеме. Жалобу рассмотрят в течение 30 дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях срок рассмотрения могут продлить не более чем на тридцать дней, об этом Ростехнадзор уведомит заявителя.

В судебном порядке оспорьте предписание в суде общей юрисдикции по местонахождению подразделения Ростехнадзора, которое проверяло организацию ([подп. 2 ч. п. 2 ст. 1 Кодекса административного судопроизводства РФ](#)).

Постановление обжалуйте в районном суде по месту рассмотрения дела об административном нарушении. Место рассмотрения дела об административном нарушении указывают в постановлении. Как правило, место рассмотрения дела об административном нарушении – местонахождение организации ([п. 3 ч. 1 ст. 30.1 КоАП](#)).

© Материал из Справочной системы «Охрана труда»

<https://vip.1otruda.ru>

Дата копирования: 24.04.2023