

Актуально на 24 апр 2023

Как обжаловать предписания и постановления ГИТ

Юлия Селиверстова, эксперт Системы Охрана труда

Если работодатель не согласен с итогами контрольных мероприятий, он может оспорить и саму проверку, и предписание или постановление.

Обжаловать действия и решения трудовых инспекторов можно:

1. В административном порядке – вышестоящему должностному лицу или в Роструд. Решения главного государственного инспектора труда России можно обжаловать только в суд. Возражения подаются в письменной форме, можно и в электронном виде с усиленной квалифицированной подписью. К заявлению можно приложить документы или их заверенные копии, подтверждающие обоснованность возражений.
2. В судебном порядке. Обратите внимание, что предписания и постановления обжалуют по-разному (см. ниже).

Порядок обжалования проверок и предписаний установлен [статьей 361 ТК](#), [частью 12](#) статьи 16 и [пунктом 4](#) части 1 статьи 21 Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, а постановлений – [статьей 361 ТК](#) и [пунктом 3](#) части 1 статьи 30.1 Кодекса об административных правонарушениях.

Внимание

Не обращайтесь одновременно и в суд, и к соответствующему руководителю инспектора по подчиненности – в этом случае жалобу все равно будет рассматривать только суд (ч. 2 ст. 30.1 КоАП).

В какой срок обжаловать

Сроки обжалования предписаний и постановлений ГИТ приведены в таблице.

Документ, который обжалуют	Срок обжалования в судебном порядке	Срок обжалования в административном порядке
Предписание	10 дней с момента получения предписания (ч. 2 ст. 357 ТК)	15 дней с момента получения предписания (ч. 12 ст. 16 Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ)
Постановление	10 дней с момента получения копии постановления (ч. 1 ст. 30.3 КоАП)	10 дней с момента получения копии постановления (ч. 1 ст. 30.3 КоАП)

Если жалобы и документы поданы после того, как истек процессуальный срок и не заявлено ходатайство о восстановлении пропущенного процессуального срока, суд их не рассмотрит и вернет обратно ([ч. 2 ст. 94 Кодекса административного судопроизводства РФ](#)).

В каком суде обжаловать предписание

Предписание – это решение должностного лица органа государственной власти. Такие решения оспаривают в судах общей юрисдикции ([подп. 2 п. 2 ст. 1 КАС](#)), поэтому подайте заявление об оспаривании предписания в районный суд по местонахождению инспекции труда.

Таким же способом определите подсудность дел, которые связаны с самой проверкой ГИТ и действиями ее инспекторов. В иске можно заявить о несогласии как с проверкой в целом, так и с предписанием в частности.

Если суд установит, что контрольные мероприятия ГИТ провела с нарушениями, он признает незаконной не только проверку, но и выданное по ее результатам предписание. Если же проверку оспорить не получится, останется шанс обжаловать предписание.

Внимание

Представлять интересы организации в суде может адвокат или человек с высшим юридическим образованием. В суде он должен предъявить документ об образовании (ст. 55 КАС).

В каком суде обжаловать постановление

Постановление – это документ, который инспектор выносит по итогам рассмотрения дела об административном правонарушении. Порядок обжалования таких постановлений предусмотрен Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Ошибка – подавать жалобу в суд по местонахождению трудовой инспекции. Жалобу на постановление подают в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в районный суд по месту рассмотрения дела ([п. 3 ч. 1 ст. 30.1 КоАП](#)). По общему правилу дело рассматривают по месту совершения административного правонарушения.

Нарушение трудового законодательства выражается в форме бездействия (неисполнение установленной правовым актом обязанности). Значит, место совершения организацией такого нарушения – местонахождение организации. Поэтому жалобу на постановление ГИТ, вынесенное в отношении организации или ее генерального директора, подают в суд, к территориальной подсудности которого относится этот адрес.

Внимание

Если инспектор вынес постановление по результатам проверки филиала, подсудность определяют по месту государственной регистрации филиала.

Некоторые работодатели по ошибке обжалуют постановления трудовых инспекторов в арбитражных судах. Арбитражные суды прекращают производство по таким делам в связи с неподведомственностью ([п. 1 ч. 1 ст. 150 АПК](#)), а работодатели пропускают срок давности на обжалование постановлений. Вместе с тем, большинство судов считают, что обращение по ошибке в арбитражный суд не препятствует восстановлению срока для рассмотрения жалобы в суде общей юрисдикции.

Существует также вероятность подать жалобу не в тот районный суд. Если судья районного суда установит, что рассмотрение жалобы не в его компетенции, он должен в течение трех суток перенаправить ее по подведомственности ([ч. 4 ст. 30.2 КоАП](#)). Возвратить жалобу заявителю в такой ситуации он не вправе.

Как обжаловать предписание

В первую очередь в своем заявлении попросите суд приостановить срок исполнения предписания. Сам факт оспаривания предписания в суде не является основанием для приостановления срока его исполнения. Приостановить срок исполнения предписания до вступления решения в законную силу может только суд. Если суд удовлетворит вашу просьбу, он вынесет соответствующее определение.

Не пытайтесь обжаловать предписание по формальным признакам. Суд не признает незначительные нарушения во время проверки основанием для отмены предписания. Другое дело – грубые нарушения. Если инспектор допустил одно из нарушений, указанных в [части 2](#) статьи 20 Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, то суд отменит результаты проверки.

Если нарушение – трудовой спор, обязательно укажите на это. Верховный суд РФ в определениях [от 10.01.2014 № 5-КГ13-146](#) и [от 21.03.2014 № 47-КГ14-1](#) разъяснил, что инспекторы ГИТ не могут выносить предписания по трудовым спорам. Разрешить индивидуальные трудовые споры могут только суды и комиссии по трудовым спорам. Задача инспекторов – устанавливать нарушения трудового законодательства и выдавать предписания по тем из них, которые являются очевидными ([ч. 2 ст. 357 ТК](#)). Поэтому в заявлении об оспаривании предписания укажите, что инспектор разрешил возникший между сторонами трудовой спор.

Если работник параллельно с жалобой в инспекцию обратился и в суд, укажите это в своем заявлении. Если инспектор выдал предписание (он мог не знать о факте обращения работника в суд), напишите это в заявлении. Доказательством могут послужить копии полученного от работника искового заявления с отметкой канцелярии суда о принятии или решения суда. Такое обращение – основание для вынесения судом решения о признании предписания (или его отдельных пунктов) незаконным.

Как обжаловать постановление

Обжаловать постановление по формальным признакам не получится. Ваша задача – привести суду доказательства того, что этот документ или вся проверка в целом незаконны.

Инспекторы накладывают штрафы как на организацию, так и на ее должностных лиц, причем отдельно за каждое нарушение. Поэтому подготовьте жалобы на каждое постановление.

В жалобе можно сослаться на следующее:

1. Административный орган грубо нарушил правила организации и проведения проверки. Перечень грубых нарушений проверки приведен в [части 2](#) статьи 20 Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Основания для отмены результатов проверки, проведенной с нарушениями Закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, можно посмотреть [здесь](#).

2. Инспектор неправильно составил протокол. Протокол и содержащиеся в нем объяснения и сведения – это основные доказательства по делам об административных правонарушениях ([ч. 2 ст. 26.2](#), [ч. 2 ст. 28.2 КоАП](#)). Если инспектор нарушил установленную процедуру его составления, протокол нельзя рассматривать в качестве доказательства ([ч. 3 ст. 26.2 КоАП](#), [решение суда Ненецкого автономного округа от 27.10.2017 по делу № 7-47/2017](#)).

3. Инспектор нарушил срок давности. Сейчас этот срок составляет один год с момента совершения нарушения ([ч. 1 ст. 4.5 КоАП](#)). Поэтому если инспектор оштрафовал вас за прошлогоднее нарушение, то это говорит о незаконности наказания. Исключение – длящиеся нарушения, при которых сроки давности исчисляются с момента их выявления инспектором.

4. Административный орган не может доказать вину или нарушение закона. Одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, является виновность лица в его совершении ([ст. 26.1 КоАП](#)). Лицо признается виновным, если у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена ответственность, но оно не приняло мер по их соблюдению ([ч. 2 ст. 2.1 КоАП](#)). Обязанность доказывать вину возложена на административный орган, который принял оспариваемое решение. Доказательства по делу – любые фактические данные, на основании которых суд устанавливает обстоятельства дела ([ч. 2 ст. 26.2 КоАП](#)). Если у административного органа таких доказательств нет, то суд отменит постановление.

5. Инспектор по труду не известил всех участвующих в процессе лиц (в т. ч. и работника) о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, возбужденного по результатам проверки. Эта обязанность установлена [пунктом 2](#) части 1 статьи 29.4 Кодекса об административных правонарушениях.

6. К ответственности привлекли не то должностное лицо. Например, если директор не является должностным лицом в совершенном правонарушении, об этом также стоит указать в жалобе. Скорее всего, суд примет эти доводы и освободит директора от наказания по [пункту 2](#) части 1 статьи 24.5 Кодекса об административных правонарушениях.

7. Инспектор квалифицировал нарушение неправильно. Если суд установит этот факт, он признает постановление незаконным.

8. Малозначительность нарушения. Малозначительным является такое правонарушение, которое не представляет существенного нарушения общественных правоотношений. Вы можете на нее сослаться и попросить суд освободить от административной

ответственности – такую возможность предоставляет [статья 2.9](#) Кодекса об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения возражений постановление об административном правонарушении суд может оставить без изменений, отправить на новое рассмотрение или отменить. Принятое решение доводят до организации в течение трех календарных дней с момента вынесения. Копию решения могут вручить лично представителю организации или направить по почте. Это указано в [статьях 30.7, 30.8](#) Кодекса об административных правонарушениях.

Если нет оснований, чтобы оспорить постановление, можете включить в жалобу просьбу о снижении размера штрафа до минимального уровня, предусмотренного [статьей 5.27](#) или [статьей 5.27.1](#) Кодекса об административных правонарушениях.

Ситуация

Может ли суд по жалобе организации снизить размер административного штрафа, который выписал трудовой инспектор по результату проверки

Да, суд может снизить размер административного штрафа, в том числе и установить его меньше, чем минимальный штраф, предусмотренный за допущенное нарушение в законодательстве.

Такое возможно, если суд установит, что инспектор назначил необоснованно высокий штраф. Это следует из положений [пункта 2](#) части 1 статьи 30.7 Кодекса об административных правонарушениях.

Чтобы суд снизил размер штрафа, обязательно соблюсти следующие условия:

- минимальный штраф за совершенное нарушение составляет не менее 100 000 руб.;
- есть исключительные обстоятельства, связанные с характером совершенного нарушения и его последствиями, а также с имущественным и финансовым положением организации. Перечень таких обстоятельств законодательством не установлен, поэтому в каждом конкретном случае судья самостоятельно принимает решение об уменьшении штрафа.

При этом окончательный размер не может быть меньше половины нижнего предела штрафа, предусмотренного законом за соответствующее нарушение. Например, если за нарушение предусмотрен штраф от 200 000 до 400 000 руб., то суд сможет снизить штраф максимум до 100 000 руб.

Такие правила прописаны в [частях 3.2–3.3](#) статьи 4.1 Кодекса об административных правонарушениях.

Как вернуть уплаченный штраф

На оспаривание штрафа может уйти много времени, за которое постановление вступит в силу. Если постановление о наложении штрафа суд признает незаконным, а штраф вы уже уплатите, деньги можно вернуть. Для этого обратитесь с письменным заявлением в трудовую инспекцию. Она является администратором доходов бюджета и принимает решения о возврате уплаченных, но обжалованных штрафов ([п. 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса](#)).

В заявлении попросите ГИТ принять решение о возврате денежных средств и представить поручения в орган Федерального казначейства. Без этих поручений вернуть деньги не получится. В самом заявлении не забудьте указать реквизиты счета для перечисления вам денег. Заявление составьте в свободной форме.

К заявлению приложите:

- постановление о назначении штрафа;
- платежное поручение, подтверждающее уплату штрафа, с отметкой банка о принятии;
- решение суда, который признал постановление незаконным, с отметкой о вступлении в законную силу.

Сроки рассмотрения подобных заявлений законом не установлены. Поэтому подготовьте копии заявлений и попросите канцелярию ГИТ поставить на них отметки о принятии. Можно направить документы и заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении – у вас останется подтверждение, что инспекция получила документы. Отслеживать ход заявления вы можете по входящим номерам.

Внимание

Не обращайтесь напрямую в орган Федерального казначейства, который в постановлениях ГИТ указан как получатель штрафа. Без решения администратора доходов бюджета (трудовой инспекции) казначейство не вернет перечисленные платежи.

© Материал из Справочной системы «Охрана труда»
<https://vip.1otruda.ru>
Дата копирования: 24.04.2023