

Актуально на 24 апр 2023

Как разработать программы обучения требованиям охраны труда

Ольга Гревцева, Руководитель направления «Акция Охрана труда», преподаватель дополнительного профессионального образования, аттестована в Ростехнадзоре на V группу электробезопасности и в областях аттестации А.1, Б8, Б9 по промбезопасности. Возьмите в работу рекомендацию, с которой составите программы обучения требованиям охраны труда. В ней алгоритм для каждой из трех программ. Бонусом – справочник готовых программ от экспертов Системы.

Чтобы разработать программы обучения по охране труда, [руководители структурных подразделений](#) при участии специалиста по охране труда используют примерные перечни тем из [приложения 3](#) к Правилам обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных [постановлением Правительства от 24.12.2021 № 2464](#) (далее – Порядок обучения № 2464).

Если не разработать программы обучения требованиям охраны труда, [работодателя привлекают к административной ответственности](#).

Кто разрабатывает

Программы обучения требованиям охраны труда разрабатывает работодатель для тех видов обучений, которые проходят внутри организации ([п. 48 Порядка обучения № 2464](#)). Руководитель организации вправе назначить ответственных за разработку программ, например руководителей структурных подразделений. Специалист по охране труда оказывает методическую помощь ответственным за разработку программ.

Программы обучения требованиям охраны труда в организации утверждает работодатель [с учетом мнения профсоюза](#), если он есть на предприятии ([п. 48 Порядка обучения № 2464](#)). Программу можно утвердить как отдельным приказом, так и записью об утверждении в самой программе ([п. 5.16 ГОСТ Р 7.0.97-2016](#)).

Ситуация

Обязан ли учебный центр согласовать программы обучения по охране труда в органах исполнительной власти субъекта

Нет, не обязан.

Организации и ИП, которые оказывают услуги по обучению охране труда, разрабатывают программы обучения требованиям охраны труда на основе примерных перечней тем из [приложения № 3](#) к Порядку обучения № 2464. Далее руководитель организации или ИП, которые оказывают услуги по обучению охране труда, утверждают программы и проводят обучение по ним ([п. 48 Порядка обучения № 2464](#)). Требования согласовывать программы с Минтрудом нет.

Какие виды

Обучение требованиям охраны труда проводят по трем программам обучения ([п. 46 Порядка обучения № 2464](#)):

А

Программа обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда ([программа А](#))

Б

Программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных или опасных производственных факторов и источников опасности, которые выявлены в рамках спецоценки и оценки профрисков ([программа Б](#))

В

Программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности ([программа В](#))

[Программу А](#) разработайте без привязки к должности или профессий, [программу Б](#) – для каждой должности и профессии, [программу В](#) – для каждого вида работ повышенной опасности. Перечень работ повышенной опасности в вашей организации определяет работодатель.

Ситуация

Для каких профессий и должностей нужно разработать программы обучения требованиям охраны труда

Разработайте программы обучения для всех профессий и должностей в организации, которых планируете обучать требованиям охраны труда.

[Программу А](#) разработайте без привязки к должности или профессии, [программу Б](#) – для каждой должности и профессии, [программу В](#) – для каждого вида работ повышенной опасности. Перечень работ повышенной опасности в вашей организации определяет работодатель.

Для программ [А](#) и [Б](#) есть примерные перечни тем, которые включают в программы ([приложение 3](#) к Порядку обучения № 2464). Темы для [программы В](#) работодатель определяет самостоятельно.

Ситуация

Нужно ли работодателю разрабатывать программы обучения, если все сотрудники обучаются в учебном центре

Нет, не нужно.

Если организация направляет всех работников на обучение по охране труда в учебный центр, то программы обучения по охране труда работодателю разрабатывать не нужно. Программы обучения готовит учебный центр.

Если какие-то виды обучения по охране труда проводят внутри организации, то для них работодатель разрабатывает программы ([п. 48 Порядка обучения № 2464](#)).

Ситуация

Нужно ли разрабатывать программу Б для руководителей и начальников

[Программу Б](#) разрабатывать не нужно, если руководители и начальники проходят обучение в учебном центре. Программы обучения готовит учебный центр.

Руководители и начальники обучаются по программе Б в учебном центре, если являются ([п. 44 Порядка обучения № 2464](#)):

- членами комитетов/комиссий по ОТ;
- уполномоченными по ОТ;
- членами комиссий по проверке знания требований ОТ;
- ответственными за инструктажи по ОТ и обучение требованиям ОТ.

Ситуация

Можно ли разработать одну программу Б или нужны отдельные программы для каждого подразделения или профессии

Разработайте [программу Б](#) отдельно для каждой профессии и должности в организации. Программа должна учитывать специфику вида деятельности организации, трудовые функции работников и содержать темы, соответствующие условиям труда работников. У каждого работника будут свои опасности и риски на рабочем месте ([п. 49 Порядка обучения № 2464](#)). Примерные темы для [программы Б](#) указаны в [приложении 3](#) к Порядку обучения № 2464. [Скачайте любую программу Б из справочника Системы](#).

Допустимо не разрабатывать программу Б для тех должностей, которые освободили от обучения. Можно освободить офисников от обучения, если ([п. 54 Порядка обучения № 2464](#)):

- они используют компьютеры и копировально-множительную технику для нужд самой организации, бытовую технику, которая не участвует в технологическом процессе производства, и отсутствуют другие источники опасности;
- условия труда оптимальные и допустимые по результатам спецоценки.

На основе чего разрабатывают

Разрабатывайте программы обучения требованиям охраны труда с учетом требований [Порядка обучения № 2464](#). Требования к разработке программ указаны в [пунктах 45 – 49](#) Порядка обучения № 2464.

Используйте примерные темы для программ А и Б из [приложения 3](#) к Порядку обучения № 2464. Работодатель вправе менять темы программы, главное, чтобы работники получили знания по безопасным методам и приемам выполнения работ в полном объеме. Программы обучения требованиям охраны труда должны учитывать специфику вида деятельности организации, трудовые функции работников и содержать темы, соответствующие условиям труда работников ([п. 49 Порядка обучения № 2464](#)).


При составлении программ обучения используйте [правила по охране труда Минтруда](#) и другие отраслевые нормативно-правовые акты, которые содержат требования охраны труда.

Что включить

Работодатель сам определяет структуру программы обучения, но обязательно включает информацию из [пункта 45 Порядка обучения № 2464](#). Программа может содержать пояснительную записку, тематический план, текстовую часть, перечень НПА и экзаменационные билеты. Билеты составляют по программе обучения. В билетах не должно быть тем, которых не было на обучении.

Памятка. Что включить в программу обучения требованиям охраны труда

КАКУЮ ИНФОРМАЦИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНО ВКЛЮЧИТЬ В ПРОГРАММУ



- Темы обучения
- Информация о практических занятиях
- Формы обучения
- Формы проведения проверки знания
- Количество часов для каждой темы
- Количество часов для практических занятий
- Количество часов на проверку знания

«АКТИОН» Охрана труда

СКАЧАТЬ ПАМЯТКУ

Для программ [А](#) и [Б](#) есть примерные темы, которые разработал Минтруд ([приложение 3](#) к Порядку обучения № 2464). Для [программы В](#) нет примерного перечня тем, работодатель сам определяет ее содержание.

В программы [Б](#) и [В](#) включите практические занятия по формированию умений и навыков безопасного выполнения работ в менее 25 процентов общего количества учебных часов. На практических занятиях применяйте технические средства обучения и наглядные пособия ([п. 49 Порядка обучения № 2464](#)).

Учтите в программах специфику вида деятельности организации, трудовые функции работников и включите темы, которые соответствуют условиям труда работников.

В программы обучения допустимо включить вопросы по оказанию первой помощи пострадавшим и применения СИЗ, которые требуют практических навыков ([п. 24](#) и [п. 40 Порядка обучения № 2464](#)). Тогда на практических занятиях по формированию умений и навыков безопасного выполнения работ работники сразу потренируются, как применять СИЗ в работе.

Чтобы включить вопросы применения СИЗ в программу обучения требованиям охраны труда, определите количество часов для изучения данной темы. Половина из этих часов должны содержать практические занятия по формированию умений и навыков использования СИЗ ([п. 41 Порядка обучения № 2464](#)).

Чтобы включить вопросы оказания первой помощи пострадавшим в программу обучения требованиям охраны труда, определите количество часов для изучения данной темы. Половина из этих часов должны содержать практические занятия по формированию умений и навыков оказания первой помощи пострадавшим ([п. 36 Порядка обучения № 2464](#)). Минимальная продолжительность программы 8 часов установлена только в том случае, если обучение по оказанию первой помощи проходит отдельно по отдельной программе.

Памятка. Какие примерные темы программы А предлагает Минтруд

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ДЛЯ ПРОГРАММЫ А

РАЗДЕЛЫ ПРОГРАММЫ	СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ
ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Основные понятия охраны труда <input type="checkbox"/> Нормативно-правовые основы охраны труда <input type="checkbox"/> Обеспечение прав работников на охрану труда <input type="checkbox"/> Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства <input type="checkbox"/> Социальное партнерство в сфере труда
СТРАТЕГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ¹	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Стратегия работодателя в области охраны труда. Цели и задачи работодателя по достижению целей в области охраны труда. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда <input type="checkbox"/> Лидерство в области охраны труда <input type="checkbox"/> Мотивация работников на безопасный труд
СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Обеспечение функционирования системы управления охраной труда в организации. Управление документами. Информирование работников об условиях и охране труда <input type="checkbox"/> Специальная оценка условий труда <input type="checkbox"/> Оценка и управление профессиональными рисками <input type="checkbox"/> Подготовка работников по охране труда <input type="checkbox"/> Обеспечение работников СИЗ, СИОС <input type="checkbox"/> Обеспечение гарантий и компенсаций работникам <input type="checkbox"/> Обеспечение наблюдения за состоянием здоровья работников <input type="checkbox"/> Обеспечение санитарно-бытового обслуживания <input type="checkbox"/> Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников <input type="checkbox"/> Обеспечение безопасного выполнения подрядных работ. Обеспечение снабжения безопасной продукцией
РАССЛЕДОВАНИЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПРОФЗАБОЛЕВАНИЙ	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Порядок расследования несчастных случаев <input type="checkbox"/> Обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний <input type="checkbox"/> Организация и проведение внутреннего аудита безопасности труда <input type="checkbox"/> Организация оказания первой помощи²

¹ Рекомендуют изучать руководителям организации

² Если включаете обучение оказания первой помощи в программу обучения требованиям охраны труда

Памятка. Какие примерные темы программы Б предлагает Минтруд

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ДЛЯ ПРОГРАММЫ Б

- Классификация опасностей. Идентификация вредных и опасных производственных факторов на рабочем месте
- Оценка уровня профриска выявленных опасностей
- Безопасные методы и приемы выполнения работ
- Меры защиты от воздействия вредных и опасных производственных факторов
- СИЗ от воздействия вредных и опасных производственных факторов
- Разработка мероприятий по снижению уровней профрисков
- Практические занятия по формированию умений и навыков безопасного выполнения работ
- Организация оказания первой помощи*

* Если включаете обучение оказания первой помощи в программу обучения требованиям охраны труда

«АКТИОН» Охрана труда

[СКАЧАТЬ ПАМЯТКУ](#)

Ситуация

Нужно ли составлять в организации тематический план обучения охране труда

Составлять тематический план необязательно, но в программе нужно отразить информацию о темах ([п. 45 Порядка обучения № 2464](#)).

Удобнее составить тематический план, в котором указать темы и время на изучение темы в часах. Чтобы составить тематический план обучения, используйте примерные темы из [приложения 3](#) к Порядку обучения № 2464. [Скачайте готовые программы обучения из Справочника, они уже включают тематические планы.](#)

Рисунок 1. Пример тематического плана

1. Тематический план программы обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков для грузчика

№ п/п	Тема	Время изучения темы, час
1.	Классификация опасностей. Идентификация вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочем месте	1,0
2.	Оценка уровня профессионального риска выявленных (идентифицированных) опасностей	1,0
3.	Безопасные методы и приемы выполнения работ	4,0
4.	Меры защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов	2,0
5.	Средства индивидуальной защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов	1,0
6.	Разработка мероприятий по снижению уровней профессиональных рисков	1,0
7.	Практические занятия по формированию умений и навыков безопасного выполнения работ	4,0
Итого:		16,0

Какая продолжительность

Работодатель сам определяет продолжительность программ обучения требованиям охраны труда. Для программ А и Б определена минимальная продолжительность 16 часов ([п. 46 Правил обучения № 2464](#)). Для программы В не установили минимальную продолжительность обучения.

Определите такое количество часов в программах, чтобы работники усвоили требования охраны труда. 16 часов – это минимум, однако не значит, что такой продолжительности обучения хватит для вашей организации.

Если работника обучают по нескольким программам обучения требованиям охраны труда, то продолжительность обучения суммируют. Если обучают по трем программам одновременно, то суммарную продолжительность можно снизить, но не менее чем до 40 часов ([п. 47 Правил обучения № 2464](#)).

Ситуация

Сколько часов должно быть в программе обучения охране труда

Минимум 16 часов.

Продолжительность для программ [А](#) и [Б](#) – минимум 16 часов, для [программы В](#) продолжительность не установлена ([п. 46 Порядка обучения № 2464](#)). Работодатель определяет продолжительность программы В.

Программы [А](#) и [Б](#) разрабатывают на основе примерных тем из [приложения 3](#) к Порядку обучения № 2464 ([п. 48 Порядка обучения № 2464](#)).

Как выбрать программу

Программа обучения зависит от категории работника, его должности или профессии, вида выполняемых работ и обязанностей по охране труда.

Схема. Виды программ, их периодичность и категории работников

ПРОГРАММА А	ПРОГРАММА Б	ПРОГРАММА В
Не реже одного раза в три года	Не реже одного раза в три года	Не реже одного раза в год
<ul style="list-style-type: none">○ Руководитель организации○ Заместители руководителя, на которых возложены обязанности по ОТ○ Руководители филиалов и их заместители, на которых возложены обязанности по ОТ○ Руководители структурных подразделений организации и филиалов и их заместители○ Специалисты по ОТ○ Члены комитетов (комиссий) по ОТ○ Уполномоченные по ОТ○ Члены комиссий по проверке знания требований ОТ	<ul style="list-style-type: none">○ Руководители филиалов и их заместители, на которых возложены обязанности по ОТ○ Руководители структурных подразделений организации и филиалов и их заместители¹○ Специалисты²○ Специалисты по ОТ○ Работники рабочих профессий○ Члены комиссий по проверке знания требований ОТ○ Ответственные за инструктажи по охране труда и обучение требованиям ОТ○ Члены комитетов (комиссий) по ОТ○ Уполномоченные по ОТ	<ul style="list-style-type: none">○ Работники, выполняющие работы повышенной опасности○ Ответственные за организацию, выполнение и контроль работ повышенной опасности³○ Члены специализированной комиссии по проверке знания требований ОТ работников, выполняющих работы повышенной опасности

1 Можно освободить от обучения, если это руководители специалистов, которым не проводит первичный инструктаж на рабочем месте (п. 54 Порядка обучения № 2464)
2 Можно освободить от обучения, если это специалисты, которые освобождены от первичного инструктажа на рабочем месте (п. 54 Порядка обучения № 2464)
3 Руководитель организации, заместители руководителя, на которых возложены обязанности по ОТ, руководители филиалов и их заместители, на которых возложены обязанности по ОТ, специалисты, если они ответственные за организацию работ повышенной опасности (п. 75 Порядка обучения № 2464)

САКТИОН Охрана труда

Пример

Как выбрать программы обучения

Руководитель структурного подразделения должен проходить обучение по программам А и Б внутри организации. Но он проводит инструктажи по охране труда старшим мастерам, а ответственные за инструктажи обучаются в учебном центре. Поэтому по программам А и Б он обучается в учебном центре. Также он контролирует работы повышенной опасности, поэтому обучается в учебном центре по программе В.

Быстро выбрать все программы обучения для определенной категории работников поможет чат-бот.

Эксперты Системы уже обновили программы по новым правилам и добавили их в Справочник.

[СКАЧАТЬ ПРОГРАММУ ИЗ СПРАВОЧНИКА](#)

Ситуация

По каким программам проходит обучение требованиям охраны труда специалист по охране труда

Всегда по программам А и Б, по программе В – если в организации есть работы повышенной опасности.

Специалисты по охране труда проходят обучение по программам [А](#) и [Б](#) в учебном центре ([п. 44](#) и [подп. «г» п. 53](#) Порядка обучения № 2464). Периодичность – не реже одного раза в три года ([п. 59](#) Порядка обучения № 2464). Продолжительность обучения – не менее 16 часов ([подп. «б» п. 46](#) Порядка обучения № 2464).

Если в организации проводят работы повышенной опасности, безопасность проведения которых проверяет специалист по охране труда, то дополнительно обучайте его по [программе В](#) в учебном центре. Периодичность – ежегодно ([п. 60](#) Порядка обучения № 2464). Продолжительность обучения определяет учебный центр ([подп. «в» п. 46](#) Порядка обучения № 2464).

Ситуация

Почему специалисты структурных подразделений подлежат обучению только по программе Б, по общим вопросам (программа А) нет

Потому что специалисты структурных подразделений не отвечают за организацию охраны труда на предприятии. По [программе А](#) обучают руководителей разных уровней управления (подп. [«а»](#) и [«б»](#) п. 53 Порядка обучения № 2464).

Специалисты структурных подразделений обучаются по [программе Б](#). На обучении рассматривают безопасные методы выполнения работ при воздействии вредных и опасных производственных факторов и опасностей, которые выявили в рамках спецоценок и оценки профрисков. Как правило, опасности специалистов на рабочем месте связаны с компьютерами, копировально-множительной техникой и бытовой техникой ([п. 54 Порядка обучения № 2464](#)).

Ситуация

Если в организации есть фельдшер, необходимо ли его обучать охране труда, если да, то по какой программе

По [программе Б](#).

Фельдшер проходит обучение по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных или опасных производственных факторов и источников опасности, которые выявлены в рамках спецоценки и оценки профрисков, – программа Б ([подп. «д» п. 53 Порядка обучения № 2464](#)). Обучение проходит внутри организации раз в три года ([подп. «б» п. 46](#) и [п. 59](#) Порядка обучения № 2464).

Если фельдшер выполняет работы повышенной опасности, например, эксплуатирует бактерицидные установки, дополнительно обучите по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности – программа В ([п. 55 Порядка обучения № 2464](#)). Примерный перечень работ повышенной опасности дан в [приложении 2](#) к Примерному положению о СУОТ.

Ситуация

Можно ли разработать общую программу Б или обязательно разрабатывать отдельные для каждой профессии

Нет, нельзя.

[Программа Б](#) разрабатывается для каждой должности. Программа должна учитывать специфику вида деятельности организации, трудовые функции работников и содержать темы, соответствующие условиям труда работников. У каждого работника будут свои

опасности и риски на рабочем месте ([п. 49 Порядка обучения № 2464](#)). Примерные темы для [программы Б](#) указаны в [приложении 3 к Порядку обучения № 2464](#).

Допустимо не разрабатывать [программу Б](#) для тех должностей, которые освободили от обучения. Можно освободить офисников от обучения, если ([п. 54 Порядка обучения № 2464](#)):

- они используют компьютеры и копировально-множительную технику для нужд самой организации, бытовую технику, которая не участвует в технологическом процессе производства, и отсутствуют другие источники опасности;
- условия труда оптимальные и допустимые по результатам спецоценки.

Какой срок действия

Конкретный срок действия программ обучения требованиям охраны труда законодательством не установлен. Программы обучения всегда должны быть в актуальном состоянии ([п. 64 Порядка обучения № 2464](#)). Если инспектор труда выявит, что программа не соответствует действующему законодательству, то он привлечет работодателя к [административной ответственности](#).

Причины, когда работодатель обязан актуализировать программы, [смотрите в материале](#).

Когда актуализировать

Программы обучения требованиям охраны труда всегда должны быть в актуальном состоянии. Есть семь случаев, когда нужно пересмотреть программы ([п. 50 Порядка обучения № 2464](#)).

1. Вступают в силу НПА с требованиями охраны труда, которые требуют дознаний у работников.
2. Вводят в эксплуатацию новый вид оборудования, инструментов и приспособлений, которые требуют дознаний у работников.
3. Вводят новые технологические процессы, которые требуют дознаний у работников.
4. Используют новый вид сырья и материалов, которые требуют дознаний у работников.
5. По требованию федеральной инспекции труда или работодателя, если установили, что программа не соответствует требованиям охраны труда.

6. Произошли изменения в эксплуатации оборудования, техпроцессов, использовании сырья и материалов, которые влияют на безопасность труда.
7. Изменились должностные обязанности работников, которые выполняют определенные работы, и эти изменения влияют на безопасность труда.

Какая ответственность, если нет программы

Ответственность за качество обучения по охране труда и выполнение утвержденных программ по охране труда несут [обучающая организация](#) и работодатель. Если в организации нет утвержденной программы обучения или копии программы обучения, по которой работники обучались в учебном центре, то работодатель не сможет подтвердить прохождение работниками обучения по охране труда (см., например, [определение Нижегородского областного суда от 14.03.2017 по делу № 33-2956/2017](#)).

Штраф за допуск сотрудников к работе без обучения и проверки знаний требований охраны труда:

- для должностных лиц – от 15 000 до 25 000 руб.;
- предпринимателей – от 15 000 до 25 000 руб.;
- юридических лиц – от 110 000 до 130 000 руб.

Это определено [частью 3 статьи 5.27.1 КоАП](#).